

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ל' בניסן התשע"ה
19 באפריל 2015
סימוכין: 183081

תיקון החלטה מיום 29/3/2015 סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 19/04/15

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר ועדה
עו"ד ירון גולן, הלשכה המשפטית, יועץ משפטי

מוזמנים:

מר יואל ברגר – רפרנט חינוך באגף החשב הכללי
גב' אילת מלקמן, עו"ד – יועמ"ת במשרד החינוך, בטלפון

הנושא: משרד החינוך

החלטת ועדת המכרזים מיום 14/04/15
נתקבל בוועדת הפטור ביום 14/04/15

1. בקשה מס' 563898:

2. בקשה מס' 564026:

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשר עם מכון סאלד ועם מרכז טכנולוגי חינוכי (מט"ח) לצורך פיתוח וכתובה של שאלוני בגרות עבור המקצועות הטכנולוגיים, לתקופה שמיום 19/4/15 ועד ליום 31/12/15, בתוספת אופציה להארכת ההתקשרות בשנה אחת נוספת, בהיקף זהה, וכן עוד אופציה להרחבה בארבעים אחוזים נוספים מסך ההתקשרות, וכן אופציה להרחבה נוספת על פי הרפורמה, על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, ובהתאם להוראת התכ"ס 7.8.2, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

בקשה זו מוגשת שוב לוועדת הפטור היות ובנוגע לאופציה לא פורטו סכומי ההתקשרות המבוקשים ולפיכך לא אושרו במסגרת הפטור הקודם.

היקף ההתקשרות המבוקש:

82,978,126 ₪ כולל מע"מ בתוספת הרחבה על פי הרפורמה (שלא תומחרה), על פי הפירוט כדלקמן:
מרכז טכנולוגי מט"ח - 10,722,825 ₪ כולל מע"מ, לכל שנה
מכון סאלד - 19,977,620 ₪ כולל מע"מ, לכל שנה
וכן 40% מסך ההתקשרות דלעיל, עבור כל שנה

החלטת הוועדה לגבי 2 הפניות: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז עם מכון סאלד ועם מרכז טכנולוגי חינוכי (מט"ח), על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 19/4/15 ועד ליום 31/12/15.

בתוספת אופציה להארכת ההתקשרות לשנה אחת נוספת, בהיקף זהה, ועוד אופציה להרחבה ב - 40 אחוזים נוספים, לכל שנה.
האופציות המוזכרות כפופות לאישור ועדת המכרזים.

היקף ההתקשרות המאושר:

82,978,126 ₪ כולל מע"מ, מבלי להתייחס להרחבה על פי הרפורמה שכן לא תומחרה, על פי הפירוט כדלקמן:

מרכז טכנולוגי מט"ח - 10,722,825 ₪ כולל מע"מ לכל שנה, וכן אופציה באישור ועדת המכרזים (40%)
- בסך 4,289,130 ₪ כולל מע"מ לכל שנה
מכון סאלד - 18,912,220 ₪ כולל מע"מ לכל שנה, וכן אופציה באישור ועדת המכרזים (40%) - בסך של 7,564,888 ₪ כולל מע"מ, לכל שנה

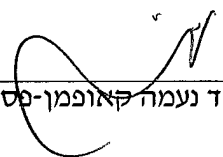
הערות ונימוקים:

1. משרד החינוך, מתוקף אישור שניתן לו מעת לעת על ידי ועדת הפטור, מתקשר לאורך שנים עם מכון סאלד לצורך פיתוח וכתובה של שאלוני בגרות עבור המקצועות העיוניים, ולצורך פיתוח וכתובה של שאלוני בגרות עבור המקצועות הטכנולוגיים בהליך של פטור ממכרז לפי תקנה 3(29). היקף ההתקשרות עבור התקופה שמיום 01.01.2008 ועד ליום 31.12.2014 עמד על סך כולל של כ-58 מלש"ח עבור ההתקשרות עם מט"ח וכ-115 מלש"ח עבור ההתקשרות עם מכון סאלד.

2. לפני מספר שנים ניסה המשרד לבחון את קיומם של ספקים נוספים עבור שירותים אלו ובמסגרת "קול קורא" שפורסם לביצוע מכרז פיילוט עבור חלק מהבחינות ניגשו רק שני הגופים. בעקבות כך ובמסגרת דיון מיום 21.11.2010 בין רו"ח יאיר טל, לשעבר סגן בכיר לחשבת הכללית, ובין מנכ"ל משרד החינוך דאז הציג המשרד את הקשיים והסיכונים הכרוכים בביצוע מכרז עבור שירותים אלו ובין היתר: הדרישות הגבוהות של המשרד מהגופים אשר יבצעו עבורו שירותים אלו והחשש כי במסגרת של מכרז עשוי להיבחר ספק אשר בפועל לא יוכל לעמוד בדרישות האמורות.
3. בעקבות עבודה משותפת של המשרד יחד עם מטה החשכ"ל, בוצע תיקון להוראת תכ"ם מס' 7.8.2 ביום 21.07.2014 בנושא "בחירת קיומם של ספקים ומיזמים" בנוגע להכנת בחינות עבור משרד החינוך. במסגרת התיקון נאמר כי במידה והמשרד ימצא לאחר תהליך בחינה פומבית כי בנסיבות העניין הגופים הינם הספקים היחידים הקיימים בעלי המיומנויות הדרושות לכתובת הבחינות, יהיה המשרד רשאי להתקשר עם החברות לשנה אחת עם אפשרות להארכה בשנה נוספת.
4. המשרד ביצע פניה פומבית ביום 15.12.2014 לפרסום הכוונה להתקשר עם שני הגופים עליה לא הוגשו הסתייגויות. מכיוון ולא התקבלו תגובות לפניה פונה המשרד כעת בבקשה להאריך את ההתקשרות עם הגופים בהתאם לנוסח הפרסום.
5. יצוין, כי מדובר בהתקשרות מבוססת תפוקות ולכן למרות שעבר זה מכבר מועד תחילת ההתקשרות המבוקש ובשל חשיבות נושא ההתקשרות, מהות הבקשה נותרת זהה מבחינת היקף הבחינות המבוקשות ועלות התשלום עבורן.
6. אישור ההתקשרות בפטור ניתן לאור חוות הדעת המקצועית שצורפה על ידי הגורם המקצועי במשרד ד"ר משה דקל, מנהל אגף בכיר בחינות, כי מכון סאלד הינם ספק יחיד לצורך פיתוח וכתובה של שאלוני בגרות עבור המקצועות העיוניים, ומרכז טכנולוגי חינוכי (מט"ח) יחיד לצורך פיתוח וכתובה של שאלוני בגרות עבור המקצועות הטכנולוגיים.
7. פרוטוקולי ועדת המכרזים היו בלתי מובנים, לפיכך נערכה שיחה ארוכה ומפורטת עם עו"ד מלקמן, היועצת המשפטית לוועדה בכדי להבין את בקשה המשרד בנוגע לאופציות המבוקשות, לרבות אישורה לכך שלעת הזו, ההרחבות בגין הרפורמה, לא מתומחרות ואין לאשרן.
8. **בהיעדר תקציב מאושר לשנה זו, אישור זה כפוף להוראות הדין ולהוראות החשבת הכללית לעניין זה לרבות אישור הועדה להתקשרויות חריגות כמשמעה בהוראת תכ"ם שמספרה 1.2.6.1.**
9. **בנסיבות אלה, מאשרים את תיקון ההחלטה מיום 29.03.2015 ואישור הבקשה.**
10. מר יואל ברגר, רפרנט חינוך, בחוות דעתו מיום 15 באפריל 2015, ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור מר נחמיה קינד, סגן בכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד.


 עו"ד ירון גולן


 רו"ח יאיר ביתן


 עו"ד נעמה קאופמן-סס